

# EL COMBATE A LAS DROGAS EN AMÉRICA

PETER H. SMITH  
(compilador)

Prólogo de  
HUGO B. MARGÁIN



FONDO DE CULTURA ECONÓMICA  
MÉXICO

## ÍNDICE GENERAL

<i>Prólogo</i> , por Hugo B. Margáin .....	7
<i>Prefacio</i> , por Peter H. Smith .....	35
<i>I. La economía política de las drogas: cuestiones conceptuales y opciones de política</i> , por Peter H. Smith.....	37
Aduanas, leyes y sustancias.....	38
Dimensiones de la demanda .....	40
Las fuentes de abastecimiento.....	44
El tráfico y el comercio .....	46
Políticas y guerras.....	51
Opciones políticas.....	56

### *Primera Parte*

#### DEFINICIÓN DEL PROBLEMA

<i>II. Pautas en el abuso de drogas y la respuesta en los Estados Unidos</i> , por David F. Musto.....	67
El consumo de la droga en el siglo XIX.....	68
Legislación y control de drogas .....	70
Requerimientos de etiquetado, 70; El control de drogas y el movimiento progresista, 71; La política estadounidense hacia las drogas en Filipinas, 72; Las leyes contra narcóticos (1910-1914), 73; La temprana aplicación, 74; La Ley Harrison durante los veinte, 76; Los efectos del control de drogas, 77; Las clínicas para narcóticos, 1912-1925, 78; La ley fiscal de la marihuana de 1937, 80	
Uso y control de la droga en la postguerra .....	81
De la segunda Guerra Mundial al decenio de 1960, 81; Desde los sesenta hasta la actualidad, 82	
Conclusión .....	83
<i>III. El abuso de la droga en América Latina</i> , por María Elena Medina-Mora y María del Carmen Mariño.....	86
La prevalencia del consumo de drogas .....	88
Pautas en el consumo de drogas.....	93
El uso ritual de alucinógenos, 94; Mascar coca, 94; El consumo de pasta de coca, 95; Uso de inhalantes por menores, 96	

IV. <i>La repercusión económica de los narcóticos en Colombia</i> , por Francisco E. Thomi.....	100
Cuestiones metodológicas.....	100
Revisión de los cálculos disponibles .....	106
Evaluación de las estimaciones .....	112
Conclusión .....	116
V. <i>La producción de coca en Perú</i> , por Elena Álvarez .....	118
Requisitos para la expansión de la coca .....	118
La economía de la coca: ¿cuáles son sus dimensiones?.....	120
El uso potencial de la tierra, 121; Disponibilidad de mano de obra, 122; Fotografía aérea, 123; Requerimientos de queroseno, 124	
Valores para la producción nacional de coca: efectos directos e indirectos.....	126
Los costos relacionados con las exportaciones ilegales de coca .....	128
Los costos económicos, 130; Los costos ecológicos, 130; Los costos políticos, 133; Los costos sociales, 133	
Conclusión .....	134
VI. <i>La producción de coca en Bolivia</i> , por Flavio Machicado.....	135
Las pautas de producción .....	135
El efecto sobre la agricultura.....	137
La repercusión sobre el comercio exterior .....	143
El impacto sobre las finanzas públicas .....	145
La sustitución de la cocaína .....	146
VII. <i>El poder de los productores de coca</i> , por José Guillermo Justiniانو.....	147
Cómo establecer un marco conceptual .....	147
La producción de coca y el problema rural .....	148
Las organizaciones campesinas y el poder político .....	149
Proyectos de desarrollo y ayuda internacional.....	151
Conclusión .....	152

### *Segunda Parte*

#### EVALUACIÓN DE LAS ALTERNATIVAS POLÍTICAS

VIII. <i>Los cárteles colombianos y cómo detenerlos</i> , por Guy Gugliotta. ....	159
Los cárteles como bandas de delincuentes .....	161
Puntos vulnerables .....	164
La colombianidad, 165; El reloj de arena, 166; La naturaleza, 167; La opción única, 167; El dinero, 168	
Estrategias para combatir los cárteles de la droga.....	169

La intercepción, 171; La guerra frontal, 172; La decapitación, 176; Divide y vencerás, 176; Las negociaciones, 177; La cooperación internacional, 179

<i>IX. Los mitos de la militarización: las fuerzas armadas en la guerra contra las drogas</i> , por Bruce M. Bagley.....	181
La política de participación militar estadounidense.....	181
Los militares estadounidenses y la intercepción de la droga...	183
La eficacia de la intercepción militar estadounidense en las fronteras .....	187
Los militares estadounidenses y el control internacional de narcóticos .....	189
De Reagan a Bush: militarización de la guerra contra la droga	192
La militarización y la diplomacia contra la droga en los Estados Unidos y América Latina .....	195
La política de la militarización.....	198
Alternativas a la militarización.....	201
Conclusión .....	205
<i>X. La Campaña Permanente de México: costos, beneficios y consecuencia</i> , por Miguel Ruiz-Cabañas I. ....	207
El régimen internacional del control de la droga.....	208
La política estadounidense y la Campaña Permanente de México .....	210
Resultados de la Campaña Permanente.....	215
Política de Salinas contra la droga.....	219
<i>XI. Después de selladas las fronteras: ¿podrán las fuentes nacionales sustituir las drogas importadas?</i> , por Peter Reuter.....	221
Fuentes de datos y otros preliminares .....	223
La sustitución entre drogas, 223; Datos, 225; Variación local en pautas de consumo de drogas, 226	
Experiencias de reducción de importaciones.....	228
La escasez de heroína a mediados de los setenta, 228; Eliminación de las importaciones de metacualona, 231; Eliminación de la marihuana de Colombia, 223	
Conclusión .....	236
<i>XII. Contra todos los pronósticos: los enfoques de la Comunidad Terapéutica al abuso de drogas</i> , por Rod Mullen y Naya Arbitter....	239
Las comunidades terapéuticas .....	242
El enfoque de Synanon, 243; El desarrollo de CT en los Estados Unidos, 245; La eficacia del tratamiento, 246	
Tratamiento contra las drogas en las prisiones.....	249
Mejora de las CT: Intervenciones en Amity .....	251

	Respuesta a las necesidades de las mujeres, 252; Hacia el profesionalismo: nuevos métodos de enseñanza del personal, 255; Tratamiento contra la droga en las cárceles, 257; Enfoque de las necesidades de los adictos adolescentes, 259	
	Implicaciones para América Latina .....	262
	Modelos aplicables a poblaciones similares, 263; Evitar el castigo como solución primaria, 264	
	Pensamientos finales: los usuarios de drogas como desecho tóxico.....	264
XIII.	<i>La movilización de la comunidad y las capacidades de la tecnología humana</i> , por Michel C. Hoffmann .....	267
	Capacidades tecnológicas humanas .....	269
	Aplicaciones internacionales .....	271
XIV.	<i>La prevención del abuso de drogas en América Latina</i> , por Roberto Lerner .....	273
	Los principios de la prevención .....	274
	Los roles de la investigación .....	275
	Tipos de acción preventiva.....	277
	Participación y conciencia públicas, 277; Difusión del conocimiento y la capacidad, 278	
	Conclusión .....	281
XV.	<i>Políticas y perspectivas de reducción de la demanda</i> , por Mathea Falco .....	284
	Fundamentos de la política estadounidense.....	284
	El problema en América Latina.....	286
	Direcciones futuras.....	288
XVI.	<i>Impuestos, regulaciones y prohibiciones: vuelve a formularse el debate por la legalización</i> , por Mark A. R. Kleiman y Aarón Saiger.....	291
	Discusión acerca de la legalización .....	291
	¿Legalización del alcohol? .....	297
	¿Marihuana legal? .....	304
	¿Cocaína legal? .....	308
	La legalización y el control del abuso de drogas .....	311

### *Tercera Parte*

#### EXPLORANDO LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL

XVII.	<i>Fundamentos para una cooperación internacional</i> , por Lisa L. Martin .....	320
	Hay que facilitar la cooperación internacional .....	321

La cooperación en asuntos de seguridad .....	325
La cooperación en asuntos económicos.....	328
La cooperación en cuestiones sociales .....	333
Conclusión: lecciones para la cooperación internacional.....	336
<i>XVIII. La colaboración internacional en la perspectiva histórica,</i> por Willian O. Walker III .....	338
Los enfoques unilaterales.....	340
Los esfuerzos bilaterales .....	346
Las perspectivas multilaterales.....	353
<i>XIX. Las Naciones Unidas y el régimen global de control de dro-</i> <i>gas,</i> por Jack Donnelly.....	357
Regímenes internacionales .....	357
La Sociedad de las Naciones y el control internacional de la droga .....	359
Las Naciones Unidas: extensión del enfoque de la Conven- ción.....	362
De la Conferencia de Viena a la XVII sesión especial .....	364
La Conferencia Internacional de 1987, 365; La Convención In- ternacional de 1988, 367; La sesión especial de 1990, 368	
Las Naciones Unidas y el control de la droga en los noventa .	371
La Junta Internacional de Control de Narcóticos, 371; La Divi- sión de Drogas Narcóticas, 372; El Fondo de las Naciones Unidas para el control del Abuso de Drogas, 375; La coope- ración regional patrocinada por la ONU, 376; Agencias especiali- zadas y otras organizaciones internacionales, 378; Una nueva estructura para las actividades de control del abuso de drogas de la ONU, 379	
Evaluación del régimen global de control de drogas .....	380
<i>XX. La Organización de los Estados Americanos y el control de</i> <i>drogas peligrosas,</i> por Abraham F. Lowenthal. ....	383
Frente al desafío de los narcóticos: la necesidad de coope- ración internacional .....	383
El Sistema Interamericano en un mundo de cambios.....	386
La OEA y el control de drogas peligrosas .....	389
Aumento del papel de la OEA .....	390
<i>XXI. Unilateralismo y Bilateralismo,</i> por María Celia Toro.....	393
Políticas unilaterales .....	394
Definición de las metas, 394; La aplicación de la ley: una prerrogativa nacional, 398; El interés nacional, 399	
El bilateralismo .....	403
Conclusión .....	408

<i>XXII. La lógica de la cooperación interamericana en materia de drogas</i> , por David R. Mares .....	411
Los juegos como modelos: colaboraciones y límites para los políticos.....	412
Juegos de la política interamericana hacia la droga .....	415
Preferencias, 416; El juego del <i>Bully</i> , 417; Juegos de dos niveles, 419	
Conclusión .....	425
<i>Respecto al libro y compilador</i> .....	427
<i>Los colaboradores</i> .....	428
<i>Índice analítico</i> .....	433